VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Finansów Publicznych (nr 329)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 132)**

z dnia 28 maja 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 329)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 132)

28 maja 2014 r.

Komisje: Finansów Publicznych i Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem poseł **Krystyny Skowrońskiej (PO)**, zastępcy przewodniczącego Komisji Finansów Publicznych, przeprowadziły pierwsze czytanie rządowego projektu ustaw:

– o ratyfikacji Protokołu pomiędzy rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich zmieniającego umowę między rządem Rzeczpospolitej Polskiej a rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku, sporządzoną w Abu Zabi dnia 31 stycznia 1993 r., oraz Protokół, sporządzony w Abu Zabi dnia 31 stycznia 1993 r., podpisanego w Abu Zabi dnia 11 grudnia 2013 r. (druk sejmowy nr 2378);

– o ratyfikacji umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Bermudów (zgodnie z upoważnieniem rządu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej) o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Uzgodnień końcowych dotyczących interpretacji oraz stosowania Umowy, podpisanych w Londynie dnia 25 listopada 2013 r. (druk sejmowy nr 2379);

– o ratyfikacji umowy pomiędzy rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Brytyjskich Wysp Dziewiczych o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Protokołu i Wspólnej Deklaracji rządu Rzeczypospolitej Polskiej i rządu Brytyjskich Wysp Dziewiczych, podpisanych w Londynie dnia 28 listopada 2013 r. (druk sejmowy nr 2380).

W posiedzeniu udział wzięli: **Janusz Cichoń** sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami oraz **Artur Nowak-Far** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Łukasz Andrzejczyk**, **Ksenia Angierman-Kozielska, Piotr Babiński**, **Agnieszka Jankowska**, **Artur Kucharski**, **Anna Woźniak** i **Monika Żołnierowicz-Kasprzyk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Piotr Świat** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Otwieram posiedzenie wspólne posiedzenie Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje pierwsze czytanie rządowego projektu ustaw: o ratyfikacji Protokołu pomiędzy rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich zmieniającego umowę między rządem Rzeczpospolitej Polskiej a rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku, sporządzoną w Abu Zabi dnia 31 stycznia 1993 r., oraz Protokół, sporządzony w Abu Zabi dnia 31 stycznia 1993 r., podpisanego w Abu Zabi dnia 11 grudnia 2013 r., z druku sejmowego 2378, oraz o ratyfikacji umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Bermudów (zgodnie z upoważnieniem rządu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej) o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Uzgodnień końcowych dotyczących interpretacji oraz stosowania Umowy, podpisanych w Londynie dnia 25 listopada 2013 r., z druku sejmowego nr 2379, a także o ratyfikacji umowy pomiędzy rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Brytyjskich Wysp Dziewiczych o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Protokołu i Wspólnej Deklaracji rządu Rzeczypospolitej Polskiej i rządu Brytyjskich Wysp Dziewiczych, podpisanych w Londynie dnia 28 listopada 2013 r., z druku sejmowego nr 2380.

Te projekty ustaw uzasadniać będą minister spraw zagranicznych i minister finansów. Taka jest propozycja prezydiów. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę.

Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego, stwierdzam jego przyjęcie.

W imieniu pań i panów posłów witam uczestniczących w naszym posiedzeniu: pana Artura Nowaka-Fara, podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych, oraz pana Janusza Cichonia, sekretarza stanu w Ministerstwie Finansów.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Marszałek Sejmu dnia 13 maja 2014 r. skierowała rządowy projekt ustawy z druku sejmowego nr 2378 do Komisji Spraw Zagranicznych oraz do Komisji Finansów Publicznych do pierwszego czytania.

Przystępujemy do pierwszego czytania projektu ustawy z druku sejmowego 2378. Proszę przedstawiciela rządu o przedstawienie i uzasadnienie projektu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń:

Szanowna pani przewodnicząca, Wysokie Komisje, szanowni państwo, jeśli chodzi o pierwszy punkt porządku, czyli tak naprawdę Protokół między rządem Rzeczpospolitej Polskiej a rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich zmieniający umowę, nawiasem mówiąc, z 30 stycznia 1993 r., to, po pierwsze, chciałbym podkreślić, że przyczyną zawarcia tego protokołu jest analiza obecnego stanu funkcjonowania tej umowy a także konieczność jej dostosowania do aktualnych standardów międzynarodowej współpracy podatkowej. I tutaj przyjmujemy te nowe regulacje, nowe rozwiązania, których nie przewidywała umowa i wcześniejszy protokół. W tych propozycjach najistotniejsze jest wprowadzenie w postanowieniach dotyczących opodatkowania zysków majątkowych tak zwanej klauzuli nieruchomościowej. Po drugie, zmiana zasad opodatkowania wynagrodzeń dyrektorów. Będą one teraz opodatkowane tylko w państwie rezydencji osoby pełniącej funkcję dyrektora. Kolejna kwestia to zmiana metody unikania podwójnego opodatkowania oraz wprowadzenie klauzuli ograniczającej przyznawanie korzyści umownych w przypadku nadużyć i, co też bardzo istotne, wprowadzenie pełnej klauzuli wymiany informacji podatkowej zgodnej ze standardem OECD, co będzie umożliwiało nam udzielenie informacji podatkowej na żądanie nawet w przypadkach, gdy drugie państwo nie potrzebuje ich do własnych celów, oraz informacji także znajdujących się w posiadaniu banków i innych instytucji finansowych. W sumie jest to standardowa umowa po podpisaniu tego protokołu, z którą już wielokrotnie mieliśmy do czynienia. Myślę, że to powinno wystarczyć. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo panu ministrowi. Czy są pytania lub uwagi do tego projektu, bo pierwsze czytanie obejmuje debatę w sprawach ogólnych projektu, zadawanie pytań i udzielanie odpowiedzi? Taką debatę zaczynamy prowadzić. Nie widzę.

Stwierdzam zatem zakończenie pierwszego czytania. Proponuję przystąpić do szczegółowego rozpatrzenia tego projektu z druku sejmowego 2378.

Czy są uwagi państwa posłów do tytułu ustawy? Nie widzę. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia? Nie widzę.

Tytuł ustawy został przyjęty.

Art. 1. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia artykułu? Nie widzę.

Art. 1 został przyjęty jednomyślnie.

Art. 2. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia artykułu? Nie widzę.

Art. 2 Został przyjęty jednomyślnie.

Teraz cały projekt ustawy. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia projektu zawartego w druku sejmowym nr 1378 w całości? Nie widzę.

Stwierdzam zatem jego przyjęcie.

W związku z tym przystępujemy do rozpatrzenia kolejnego…

W imieniu prezydiów chciałam zaproponować panią poseł Zofię Ławrynowicz na sprawozdawcę. Czy pani poseł wyraża zgodę? …Przepraszam panią poseł. Pani poseł Zofia Czernow. Przepraszam panią poseł. Pani poseł Czernow na pewno wie, o co w tym przypadku chodzi. Nie, nie. Pani poseł obchodziła niedawno imieniny.

Przystępujemy do realizacji punktu… Przepraszam, czy jest sprzeciw? Czy są inne kandydatury? Nie widzę.

Zatem pani poseł Zofia Czernow została wybrana posłem sprawozdawcą. Przepraszam panią poseł.

Pani marszałek Sejmu dnia 13 maja 2014 r. skierowała rządowy projekt ustawy z druku sejmowego nr 2379 do Komisji Spraw Zagranicznych oraz do Komisji Finansów Publicznych do pierwszego czytania. Przystępujemy zatem do pierwszego czytania tego projektu. Proszę pana ministra Cichonia o przedstawienie uzasadnienia tego projektu.

Sekretarz stanu w MF Janusz Cichoń:

Szanowna pani przewodnicząca, Wysokie Komisje, szanowni państwo, to kolejna tak naprawdę umowa, kolejna, bo kilkanaście w ciągu ostatnich paru miesięcy już przyjęliśmy, która jest wzorowana na modelowej konwencji OECD. Tak na dobrą sprawę umowa zawierana jest z krajem, który jest umieszczony na liście krajów stosujących szkodliwą politykę podatkową. Umowa jest tak naprawdę standardowa. Przewiduje mechanizm wymiany informacji na wniosek. Umożliwi również między innymi uzyskanie dostępu do informacji związanych z rachunkami bankowymi, transakcji transgranicznych, a także do informacji o właścicielach osób prawnych oraz innych struktur typu powierniczego. Umowa reguluje ponadto takie kwestie, jak ponoszenie kosztów udzielania informacji, możliwość prowadzenia kontroli podatkowej za granicą oraz zasady zachowania poufności wymienianych informacji. Proponowałbym rozpatrzenie tych dwóch umów łącznie, bo w gruncie rzeczy ich natura i treść jest, praktycznie rzecz biorąc, identyczna, wyjąwszy kosmetyczne różnice redakcyjne.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Jeżeli nie będzie sprzeciwu Komisji, to chciałabym poinformować… Czy jest sprzeciw wobec propozycji, żeby debatę w sprawie tych projektów ustaw z druku sejmowego 2379 i 2380 odbyć łącznie? W takim przypadku poprosiłabym pana ministra o przedstawienie tego drugiego projektu i uzasadnienie. Informuję członków Komisji, że ten projekt został skierowany przez marszałek Sejmu do Komisji w dniu 13 maja 2014 r. W związku z tym, że nie ma sprzeciwu, poproszę pana ministra Cichonia o przedstawienie również tego projektu. Rozpatrywać te projekty będziemy oddzielnie. Proszę bardzo, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MF Janusz Cichoń:

Pani przewodnicząca, Wysokie Komisje, szanowni państwo, jeśli chodzi o tę drugą umowę, Brytyjskie Wyspy Dziewicze, podobnie, jak mówiłem przed chwilą w przypadku Bermudów, umowa też jest wzorowana na modelowej konwencji. Jej zawartość jest, praktycznie rzecz biorąc, identyczna z tą omawianą przed chwilą, czyli mechanizm wymiany informacji na wniosek, dostęp do informacji związanych także z rachunkami bankowymi, dotyczących transakcji zagranicznych, informacji o właścicielach osób prawnych i innych struktur typu powierniczego. Bez wchodzenia specjalnie w szczegóły, jak mówię, natura tych projektów jest identyczna. Mówimy o wymianie informacji podatkowej.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Proponuję taki sam sposób procedowania, jak poprzednio, czyli debata w sprawach ogólnych, zadawanie pytań, odpowiedzi przedstawicieli wnioskodawcy. Otwieram debatę. Czy są pytania, uwagi państwa posłów? Nie widzę.

Przystępujemy zatem do szczegółowego rozpatrzenia projektu z druku sejmowego 2379.

Tytuł ustawy. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tytułu ustawy? Nie widzę.

Stwierdzam zatem, że tytuł został przyjęty.

Art. 1. Czy są pytania, uwagi? Nie widzę. Czy jest sprzeciw? Nie widzę.

Art. 1 został przyjęty.

Art. 2. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia art. 2? Nie widzę.

Art. 2 został przyjęty.

Teraz cały projekt ustawy z druku sejmowego nr 2379. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tego projektu w wersji zaproponowanej przez rząd? Uwag nie wnosiliśmy. Nie widzę.

Projekt ustawy został jednomyślnie zaopiniowany pozytywnie.

Przystępujemy do rozpatrzenia szczegółowego… Przepraszam, poseł sprawozdawca. W tym przypadku chcielibyśmy zaproponować w imieniu prezydium pana posła Michała Szczerbę. Nie ma pomyłki. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Michał Szczerba (PO):

Bardzo dziękuję. Wyrażam zgodę.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy są inne kandydatury? Nie widzę. Czy jest sprzeciw wobec propozycji, żeby pan poseł Michał Szczerba był sprawozdawcą tego projektu w imieniu naszych Komisji? Nie ma.

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do rozpatrzenia projektu ustawy z druku sejmowego 2380.

Czy jest sprzeciw wobec tytułu ustawy? Nie ma.

Tytuł ustawy został przyjęty.

Art. 1. Czy jest sprzeciw? Nie widzę.

Art. 1 został przyjęty.

Art. 2. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia art. 2? Nie ma.

Art. 2 został przyjęty.

Teraz cały projekt ustawy. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia ustawy z druku sejmowego 2380? Nie ma.

Zatem cały projekt został przyjęty. Opinia dla całego projektu jest pozytywna.

Potrzebujemy wybrać sprawozdawcę. W imieniu prezydiów naszych Komisji chciałam zaproponować, aby posłem sprawozdawcą był pan poseł Jarosław Górczyński. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Jarosław Górczyński (PSL):

Tak, dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy są inne kandydatury? Nie widzę. Zatem pan poseł Jarosław Górczyński został upoważniony do sprawozdawania tego projektu na posiedzeniu Sejmu.

W związku z tym, że nie nanosiliśmy żadnych poprawek, nie ma potrzeby zasięgania opinii MSZ.

Chciałabym poinformować, że na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia Komisji. Dziękuję bardzo panu przewodniczącemu Schetynie. Zamykam posiedzenie Komisji.

Informuję, że protokół posiedzenia z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie wyłożony do wglądu w sekretariatach Komisji w Kancelarii Sejmu. Dziękuję bardzo.